

# MEMORIA DE LA FASE CAPACITACIÓN DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DEL PORN ANAYET - PARTACUA

Proceso de  
Participación



Anayet  
Partacua

Realizado por

a t e l i e r  
d e i d e a s



Mayo 2010

## ÍNDICE

Introducción	2
Precedentes	3
Tabla de propuestas y respuestas	5
<b>Blog del Anayet Partacua</b>	<b>8</b>
Introducción	9
Objetivos	9
Metodología	9
Estructura	10
Acceso al blog	12
Análisis, datos y valoración	12
<b>Ciclo de charlas sectoriales</b>	<b>13</b>
Introducción	14
Objetivos	14
Metodología	14
Difusión	15
El ciclo de charlas	15
<b>Jornadas de puertas abiertas</b>	<b>19</b>
Introducción	20
Objetivos	20
Metodología	20
Programa	21
Desarrollo	21
Difusión	25
<b>Y para concluir</b>	<b>27</b>

## INTRODUCCIÓN

PRECEDENTES

Durante la FASE DE GRUPOS DE TRABAJO Y TALLERES llevada a cabo en el periodo diciembre 2008 / junio 2009 se extrajeron unas conclusiones que permitieron:

**Respecto a los participantes;**

- establecer un **punto de partida para la reflexión colectiva** y el debate que motiva una conciencia crítica respecto a las herramientas de gestión de los espacios naturales,
- **generar dinámicas de trabajo en cada municipio** en torno al PORN Anayet-Partacua que fomenten una red de trabajo y potencien la activación del tejido social,
- **mantener informados** y convocar a las actividades a **más de 150 personas y entidades** que en algún momento de manera más o menos activa han estado vinculados al proceso de participación y
- **motivar a la crítica constructiva con propuestas** concretas en aras de una construcción participada de las actividades del proceso de participación.

**Respecto al propio proceso de participación del PORN ANAYET-PARTACUA;**

- **hacer del futuro Parque Natural un tema central de interés público** presente en las agendas políticas, en los medios de comunicación y en las mentes de los ciudadanos,
- **motivar a la participación activa** de las instituciones públicas, entidades sociales de manera que se lograra una amplia representatividad de los distintos sectores,
- **crear una red social** que contara con información y formación adecuadas, que se mantuviera en el tiempo y que tuviera la motivación, la credibilidad y apoyo social necesarios para seguir liderando el proceso hasta el final,
- **retroalimentar el proceso** con las aportaciones de los participantes y adaptarlo en cada momento a las circunstancias en la medida que el tema del PORN Anayet-Partacua iba ganando protagonismo en la agenda pública,
- **validar las acciones** planificadas inicialmente en el proceso de participación dándole así legitimación en el territorio,
- que las actividades organizadas desde el proceso de participación fueran consideradas un **éxito de participación** en la mayoría de los municipios (con la excepción de Canfranc)

**Respecto a las conclusiones extraídas de las reuniones de trabajo;**

- que, en general, **la población mantuviera sus demandas** constantes de información derivadas de una incertidumbre y desconfianza en la administración. Como consecuencia; reclamaron documentación accesible sobre aspectos técnicos y determinados compromisos escritos sobre los mismos.
- que **los puntos de encuentro se centraran en consensos** muy amplios que favorecieran la creación de redes de trabajo pero que, a su vez no lograsen responder a determinadas expectativas en cuanto a satisfacción individual por lo acordado y
- que **la población exigiera la constitución del Consejo Consultivo** establecido en el Decreto de Inicio,

- que **se propusieran mesas redondas** y charlas para conocer experiencias similares de habitantes de otros PORNs,
- **generar una inquietud por conocer el por qué** de los espacios naturales y la filosofía que los ampara
- y, sobre todo, que la gestión que el PORN pueda llegar a provocar en **el tema del esquí y de la propiedad privada** continuaran siendo las grandes cuestiones de este proceso.

Todas estas conclusiones, en cada uno de sus ámbitos se materializaron en una serie de demandas aportadas por la población del territorio generadas en la fase de trabajo *De la protesta a la propuesta*.

Una vez analizadas las demandas surgidas en los grupos de trabajo, desde el equipo de coordinación del proceso de participación, se contesta a cada una de ellas especificando en qué medida y con qué acciones este proceso dichas demandas podían verse satisfechas. Y se incluyen en la planificación de la siguiente fase del proceso: la FASE DE CAPACITACIÓN E INFORMACIÓN.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Ver la tabla siguiente en la que se reflejan las propuestas hechas por la población en el marco del proceso y las respuestas que el proceso da a dichas propuestas.

Propuestas y respuestas		Lo que SE HA HECHO	Lo que SE VA A HACER	INVIABLE en el marco de este proceso
<i>Reuniones con habitantes de otros Parques Naturales con experiencias similares</i>			Ciclo Charlas sectoriales.	
<i>Que se nos haga partícipes durante toda la elaboración del PORN y después de su aprobación, no sólo mientras dure el proceso de participación.</i>			Consejo consultivo. Os avisaremos en cuanto salga publicado el BOA pertinente.	
<i>Nombrar un enlace por municipio (o itinerante) al que los habitantes puedan dirigirse para resolver las dudas en torno al PORN y que venga al territorio ocasionalmente.</i>		Se ha dado el nº de teléfono y mail del técnico de la DGA Francho Beltrán: 976 714828 fbeltran@aragon.es		Enlace por municipio inviable e insostenible.
<i>Formularios para que se nos pregunte nuestra opinión sobre aspectos concretos del PORN.</i>		En fase de estudio.		
<i>Mesa redonda que responda a las cuestiones planteadas (límites del PORN, plazos, conocer diferencias entre Parque Natural y PORN...)</i>		5 Jornadas informativas, 15 reuniones convocadas. Blog del Anayet. Correos informativos enviados por el equipo coordinador del proceso.	Ciclo Charlas sectoriales. Jornada de puertas abiertas.	Se ha creado una sección de Preguntas frecuentes en el Blog donde podréis consultar las dudas más frecuentes y proponer temas nuevos a través de los comentarios.
<i>Políticos de diferentes departamentos del G.A. deben informar sobre qué modelos socioeconómicos proponen para el territorio.</i>				Inviabile en el marco del proceso. Existe la Mesa de las Montañas a la que podríais derivar esta inquietud.
<i>Conocer pros y contras de experiencias similares en otras zonas.</i>			Ciclo Charlas sectoriales. Jornada de puertas abiertas.	
<i>Mesa redonda con profesionales independientes y técnicos de la administración sobre: actividades tradicionales, esquí, nuevo modelo socioeconómico, proceso administrativo.</i>			Jornada de puertas abiertas.	
<i>Mesa redonda sobre actividades tradicionales en la que estuviera un técnico de la DGA y representantes de los colectivos de actividades tradicionales.</i>			Jornada de puertas abiertas.	
Propiedad privada	<i>Reunión exclusiva sobre la propiedad privada.</i>	Reunión de propietarios del 16/04/09.	Ciclo Charlas sectoriales.	

MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DEL PORN ANAYET – PARTACUA

	<i>Que la información sobre lo que va a afectar a la propiedad privada esté por escrito y clara.</i>			Lo estará una vez se redacte el PORN y se someta a información pública.
	<i>Conocer la legislación y herramientas para “modificarla” o adaptarla al territorio.</i>	Información sobre legislación en el Blog del Anayet. Correos informativos enviados por el equipo coordinador del proceso.		La forma en que los ciudadanos pueden proponer leyes a las Cortes es a través de la Iniciativa Legislativa Popular.
	<i>Que haya un teléfono directo para realizar consultas del PORN.</i>	Desde el primer momento se dio un número y un mail; Francho Beltrán: fbeltran@aragon.es 976 714828		
Usos tradicionales	<i>Queremos que de otro PORN vengan ganaderos y nos expliquen cómo les ha afectado.</i>		Ciclo Charlas sectoriales.	
	<i>Queremos que un técnico de la DGA nos explique qué ocurre con el sector maderero.</i>		Ciclo Charlas sectoriales.	
	<i>Queremos que un técnico de la DGA nos hable de la caza, legislación, etc.</i>	5 Jornadas informativas. Blog del Anayet.	Ciclo Charlas sectoriales.	
¿Qué va a pasar? Sigüientes pasos	<i>Sería interesante tener documentación accesible sobre los sigüientes pasos del PORN hasta la declaración del Parque Natural.</i>	Blog del Anayet Correos informativos enviados desde la coordinación del proceso.		
	<i>Que se realice un estudio de carácter socioeconómico que presente propuestas de proyectos base y que se validen en el territorio</i>			Queda fuera del marco del proceso de participación.
	<i>Compromiso escrito de repercusión de ingresos en los municipios o áreas afectadas. Aclarar la financiación del PORN.</i>	5 Jornadas informativas Blog del Anayet. Correos informativos enviados desde la coordinación r del proceso.		
¿Por qué un PORN? Justificación y filosofía de los ENPs	<i>Que un representante de la UE con capacidad de respuesta nos explique de forma clara y concreta el porqué de los espacios naturales, cómo es en otros países...</i>		Jornada de puertas abiertas.	

**MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DEL PORN ANAYET – PARTACUA**

	<i>Que un técnico de la DGA explique cómo se aplica en Aragón.</i>	5 Jornadas informativas Blog del Anayet.	Jornadas de puertas abiertas.	
	<i>Que representantes de la administración local expresen su opinión.</i>	5 Jornadas informativas Grupos de trabajo.		
	<i>Se propone como forma una mesa redonda y si no da tiempo que fueran charlas separadas.</i>		Jornada de puertas abiertas.	
	<i>Que esté colgada en la web la documentación que se aporta.</i>	Blog del Anayet. Correos informativos enviados por el equipo coordinador del proceso.		
	<i>Reuniones sectoriales.</i>		Ciclo Charlas sectoriales.	
	<i>Jornada de confraternización y visita a otro PORN.</i>	En fase de estudio.		



## BLOG DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN



## Introducción

El Blog del proceso de participación nace como respuesta a una de las demandas elaboradas por la población del territorio y se enmarca dentro de los objetivos del EJE DE COMUNICACIÓN E INFORMACIÓN planteado en la propuesta metodológica.

Dichas demandas fueron:

- Conocer la legislación y herramientas para “modificarla” o adaptarla al territorio
- Que está colgada en la web la documentación que se aporta
- Tener documentación accesible sobre los siguientes pasos del PORN y hasta la declaración de Parque Natural
- Mesa redonda que responda a las cuestiones planteadas (límites del PORN, plazos, conocer diferencias entre Parque Natural y PORN...)

Una de las herramientas que se valora como fácil de diseñar, de bajo coste y útil para cumplir esas peticiones es la creación de un blog que sirva, no tanto de feedback con los participantes ni de espacio de comunicación, sino de plataforma de información y difusión.

<http://anayetparticipacion.blogspot.com/>

## Objetivos

Los objetivos perseguidos con la creación del blog, además de dar respuesta a las propuestas del territorio, son:

**Crear una plataforma** online que dé acceso constante y público a;

- La información generada acerca de cada una de las fases del proceso,
- la documentación enviada hasta el momento desde el inicio del proceso,
- todas las convocatorias generadas en el marco del proceso y
- a todas las noticias que, sin estar vinculadas al proceso, pudieran ser de interés para el mismo.

Además, un blog permite **recoger**, a través de los comentarios **cualquier aportación** que pudiera mejorar la marcha del proceso.

Todo ello, como siempre, desde la perspectiva de **aportar transparencia, información y formación** sobre el proceso a cualquier persona que pudiera tener interés en este proceso.

## Metodología

Con la intención de **hacer accesible la información**, además de colgar los textos íntegros de la legislación pertinente y vinculada al proceso, se elaboraron resúmenes que hicieran más comprensible la información.

Así mismo, se elaboró un apartado de FAQ o “preguntas frecuentes” que diera respuesta a las inquietudes más reiteradas a lo largo del proceso de participación



## Estructura del blog

El blog <http://anayetparticipacion.blogspot.com/> tiene cinco secciones diferentes. En cada una de ellas y en cada post existe la posibilidad de elaborar comentarios que llegan a un correo electrónico creado a tal efecto que permite dar respuestas a las preguntas y, en caso de ser necesario, bloquear la publicación de comentarios ofensivos.

Las secciones se estructuran así:



### Inicio

La página de inicio alberga siempre el último post publicado y da acceso al resto de las secciones.

### Convocatorias

Desde esta sección se accede a todos los posts etiquetados como *convocatoria*.

En el último post se puede ver la convocatoria a la Jornada de puertas abiertas, el cartel y el programa de las mismas.

También se pueden encontrar en esta sección los anuncios de las charlas sectoriales y sus respectivos programas.

### Legislación

En este apartado se han publicado resúmenes de las leyes que afectan al proceso así como los links que conducen a los textos íntegros de dichas leyes.

También las respuestas a varias dudas en torno a legislación que forman parte de la sección “preguntas frecuentes”

### Preguntas frecuentes

Después de responder a una serie de preguntas de forma reiterada en todos los municipios, a través del correo electrónico y por teléfono, el equipo coordinador del proceso de participación creyó interesante aprovechar la plataforma que la estructura de un blog ofrecía para responder a todas ellas y hacer accesible dichas respuestas a la población.

Para ello se recopilaron las preguntas más frecuentes y se elaboró un documento que fue revisado por el Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Aragón para asegurar la precisión y veracidad en las respuestas, por un lado, y para derivar a quien compete las respuestas a preguntas con un cariz altamente político.

Una vez revisado el documento se colgó en el blog.

Las preguntas incluidas en esta sección fueron:

- ¿Cómo puedo hacer llegar mi opinión al Gobierno de Aragón?
- ¿Qué beneficios aporta un Parque Natural a los habitantes de los municipios afectados?
- ¿Cómo se trazaron los límites del PORN Anayet Partacua?
- ¿Cuáles son los límites del PORN?
- ¿Puede haber una estación de esquí dentro de un Parque Natural?
- ¿En qué medida afectará a la ganadería?
- ¿En qué medida afectará a la caza?
- ¿En qué va a afectar a la propiedad privada?
- ¿Qué diferencia hay entre un PORN y un Parque natural?
- ¿Es lo mismo un PORN que un Parque Natural?

### Proceso de Participación

En esta sección se ha trabajado sobre todas las noticias e informaciones relativas al proceso de participación, aquí se incluyen también las convocatorias y comentarios a la mayoría de las reuniones celebradas así como al histórico del proceso de participación.



**Jornadas informativas**

PUBLICADO POR COORDINACIÓN DEL PROCESO / 10:01 /

Como primera acción abierta al público del proceso de participación se plantean unas **jornadas informativas en cada municipio** ámbito del PORN.

Los objetivos son:

- aclarar ciertas dudas sobre el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales (proceso de creación, actividades económicas compatibles, oportunidades de la protección..)
- dar a conocer ejemplos de actuaciones similares en otros territorios
- presentar el proceso de participación social como un mecanismo básico para opinar y poder influir.

En las jornadas Francho Beltrán, Jefe de sección de Planificación y Espacios naturales explicó los aspectos técnicos e Isabel Santolaria, de Atelier de Ideas y en representación de la Federación Aragonesa de Montañismo, habló de las oportunidades de la participación ciudadana.



## Acceso al blog

Para facilitar el acceso al blog se tomaron las siguientes medidas:

- Envío masivo del link a los casi 200 contactos del proceso.
- Envío a otras webs y blogs de interés para facilitar el acceso a otras personas o entidades ajenas a la lista de distribución, como por ejemplo a la de la Dirección General de Participación Ciudadana, Federación Aragonesa de Montañismo, diversos blogs cuyos seguidores pudieran tener interés, etc.

## Análisis, datos y valoración

El total de las visitas recibidas por el blog en seis meses ha sido de **cerca de 300** que, atendiendo a la especificidad del tema, el público al que va dirigido y el contexto geográfico del ámbito del PORN se puede considerar como un buen indicador de aceptación.

Si además, a esta valoración añadimos la intención que los participantes tienen de seguir adelante con el uso de la plataforma creada para continuar la labor informativa, entonces, sí que podemos hablar de valoración positiva.



Extracto de las estadísticas de visitas en el blog

## CICLO DE CHARLAS SECTORIALES



## Introducción

El Ciclo de Charlas sectoriales se plantea como un primer espacio de encuentro tras las reuniones de trabajo en el que se aporta información específica sobre temas como la ganadería, la propiedad privada, la caza y el uso público.

## Objetivos

El objetivo principal que se persigue con las charlas es el de **aportar información y formación** a los distintos sectores sociales representados en la zona y potenciar las capacidades de la población en aspectos relacionados con el PORN.

De manera más específica se pretende:

- aportar información técnica en torno a temas concretos que hasta ahora no se habían abordado en el proceso de participación con tanto detalle,
- exponer la visión de un afectado por otro PORN para romper ciertas susceptibilidades,
- ofrecer la posibilidad de solventar dudas concretas,
- verificar o desmentir determinadas afirmaciones surgidas a lo largo del proceso y
- mejorar la imagen que los vecinos tienen sobre la negativa afección de los espacios naturales protegidos en sus actividades.

## Metodología

La metodología empleada en esta fase se basa en una línea más informativa y expositiva que la planteada en la FASE DE GRUPOS DE TRABAJO Y TALLERES. Esta forma de trabajo viene marcada por los temas tratados y la dinámica al abordarlos.

En cualquier caso, la interacción y la participación ha seguido siendo el hilo conductor de esta fase destinándose la mayor parte de la participación a la resolución de las innumerables dudas que a la aportación de propuestas para el futuro.

El formato de las sesiones es una **reunión** en la que participan:

- como experto un técnico del Gobierno de Aragón cuyo papel es aportar información técnica de lo que marca la ley y de ejemplos en la redacción de otros PORNs en Aragón,
- como afectado una persona del entorno de un Parque Natural de la Red Natural de Aragón cuyo papel es aportar la visión de un ciudadano afectado por un PORN y
- como moderador una persona del equipo de Atelier de Ideas SC en representación de la Federación Aragonesa de Montañismo.

Las **fechas** en las que se llevaron a cabo las charlas fueron el mes de marzo de 2010, una charla cada semana.

## Difusión

En el territorio: Se realiza a través de correo electrónico con las direcciones recopiladas a lo largo del proceso de participación y que llegan a 193 correos de personas y entidades, que a su vez difunden la información entre sus socios. Además se realiza un esfuerzo específico para llamar telefónicamente a quienes pueden ser público especialmente interesado en cada charla como a los ganaderos de la zona y sindicatos agrarios para la charla de ganadería, cazadores y federación de caza y pesca para la charla de caza, etc.

En prensa: Se manda una nota de prensa a la lista de distribución con la que cuenta la base de datos de contactos elaborada a lo largo del proceso. Se hacen eco de la noticia las publicaciones locales.

## El ciclo de charlas

### Lunes 1 de marzo

#### LOS USOS TRADICIONALES EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS: GANADERÍA Y AGRICULTURA

##### PONENTES:

Manuel Alcántara	Jefe de Servicio de Biodiversidad del Departamento de Medio Ambiente
Alberto Gracia	Gerente del Parque Natural Posets-Maladeta
José Costa	Ganadero en el Parque Natural Posets-Maladeta



La charla fue un éxito de participación. Acudieron **32 personas** entre las que estaban representados ganaderos del valle de Tena, sindicatos agrarios, propietarios particulares, el gerente del Parque Natural de Los Valles occidentales, un agente de protección de la naturaleza, conservacionistas y alcaldes.

Manuel Alcántara explicó cómo la ganadería extensiva favorece la conservación del medio natural y qué incentivos y actuaciones existen desde el Departamento de Medio Ambiente para ayudar a este sector. Asimismo se expuso cómo esta tratada la ganadería en otros PORN como en el de Los Valles y en Posets-Maladeta

Alberto Gracia se centró en comentar las líneas de acción y ejes de trabajo de la Oficina de Desarrollo Socioeconómico del Parque Natural Posets-Maladeta y cómo se atiende al ganadero, se le asiste en las gestiones y trámites para solicitar las ayudas.

José Costa, ganadero de la zona del Parque Natural Posets-Maladeta, vino a corroborar lo que los otros ponentes habían expuesto y comentó que la situación de la ganadería desde que estaba el Parque Natural había mejorado en cuanto a las ayudas recibidas y a la facilidad en los trámites.

Al finalizar se abrió un amplio turno de preguntas y se aplaudió la exposición.



Mesa de ponentes 1 de Marzo.



Miércoles 17 de marzo

LA CAZA EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

PONENTES:

Emilio Escudero	Jefe de Sección de Ordenación Cinegética y Piscícola
Manuel Alcántara	Jefe de Servicio de Biodiversidad del Departamento de Medio Ambiente

A la charla acudieron **24 personas** entre quienes estaba un nutrido grupo de cazadores, propietarios particulares, representantes de ayuntamientos y comarcas, empresarios y conservacionistas.

Emilio Escudero expuso cómo se gestiona la caza y la pesca en el marco de un PORN, cómo las restricciones que ya existen con la ley de Caza son las que se mantienen en el espacio natural protegido. Y Manuel Alcántara aclaró cómo puede intervenir en una posible limitación o regulación la existencia en algunas zonas de determinadas especies amenazadas.

Durante el turno de preguntas se habló sobre las posibles restricciones, sobre qué especies amenazadas podría haber en un entorno como el del PORN Anayet-Partacua y sobre los planes técnicos de caza.



Mesa de ponentes durante el desarrollo de la sesión.



Público en la Casa de la Cultura de Sabiñánigo

Lunes 22 de marzo

**EL SECTOR TERCIARIO Y EL USO PÚBLICO EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS****PONENTES:**

Antonio Brotons	Asesor técnico de Planificación y Gestión de Parques Nacionales
Santiago Santamaría	Alcalde de Alquézar, empresario turístico y consejero comarcal de turismo.

A la charla acudieron **15 personas** entre ellas, representantes de la propiedad privada, del sector servicios, público general y representación del Ayuntamiento de Sabiñánigo.

Santiago Santamaría, como representante de una población afectada, centró su intervención en destacar que, como norma general, la declaración de un Parque Natural supone una inyección de actividad económica de la que se ven ampliamente beneficiados el sector servicios en general y el turístico en particular. También destacó que si no fuera por las ayudas que se establecen y se aplican al área de influencia de un espacio protegido, no habría sido posible el crecimiento económico de la zona a la que él representaba: El Parque Natural de la Sierra y Cañones de Guara.

Por otro lado aprovechó su intervención para aclarar que no siempre se ven satisfechas todas las necesidades a gusto de todos los sectores en la zona aunque reconoció que, desde luego, sin las ayudas ofrecidas y la promoción que supone tener un parque en la zona el crecimiento de su territorio habría sido impensable.

Representando al sector de la administración, Antonio Brotons, expuso todas las medidas que desde el Departamento de Medio Ambiente se toman para favorecer el desarrollo socioeconómico de una zona desde el momento en el que en ella se declara un espacio protegido.

A petición de los asistentes se volvió a explicar una vez más cómo se distribuyen las partidas presupuestarias destinadas a las áreas de influencia socioeconómica de los ENP y destacó en qué medida la inclusión de una zona en la red Natural de Aragón sirve de promoción turística con los consiguientes beneficios.

También a petición de los asistentes, Antonio Brotons especificó la escasa restricción a la que este sector se ve sometido con la redacción de un PORN aclarando que, salvo la existencia de una Reserva (otra figura de protección) no se ven alteradas las actividades que puedan llevarse a cabo, caso inexistente, hasta el momento, en el PORN. Anayet-Partacua.

Miércoles 24 de marzo

## LA PROPIEDAD PRIVADA EN LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS

### PONENTES:

Francho Beltrán	Jefe de Sección de Planificación y Gestión de Espacios Naturales
Alberto Valdevira	Representante de la propiedad privada en el Patronato del Paisaje Protegido de San Juan de la Peña y Monte Oroel

A esta charla acudieron **15 personas** y en ella Francho Beltrán explicó cómo se gestiona la propiedad privada en el marco de un PORN y en el de un Espacio Natural Protegido. (Parque Natural o Paisaje protegido) Expuso a su vez el concepto de expropiación y cómo aparece regulada en la LENPA así como el derecho de tanteo y retracto (aspectos que en Aragón no se han ejercido). Aclaró los beneficios que los propietarios tienen a la hora de estar en un espacio protegido y nombró que en realidad habría que hablar de *beneficiarios* en vez de “afectados”.

Por su parte, Alberto Valdevira hizo un histórico de la situación vivida en el Paisaje Protegido de San Juan de la Peña y Monte Oroel en torno a la propiedad privada. Animó a los propietarios a estar activos en las estructuras creadas para la participación en la toma de decisiones y nombró las ayudas que se están recibiendo en el Paisaje protegido.

a  
t  
e  
l  
i  
e  
r  
  
d  
e  
c  
i  
s  
i  
o  
n



Francho Beltrán, Ainhoa Estrada y Alberto Valdevira.



Nutrido grupo de representantes de la propiedad privada.

## JORNADA DE PUERTAS ABIERTAS



## Introducción

Tal y como estaba planificado en el diseño metodológico del proceso, se programan unas jornadas de puertas abiertas con invitados y ponentes que puedan aportar experiencias de interés en torno a temas relacionados con el PORN Anayet-Partacua. Esta acción es sin duda la de mayor visibilidad y envergadura llevada a cabo en el proceso de participación y trata aspectos en torno a:

- temas de interés general,
- sensibilización ambiental y
- valorización del proceso de participación y devolución de resultados obtenidos en este tiempo.

Asimismo y con la intención de responder a las demandas planteadas en los talleres “DE LA PROTESTA A LA PROPUESTA”, se realiza un esfuerzo considerable por acercar al territorio a personas con la experiencia y capacidad necesarias para dar respuesta al resto de acciones planteadas en el territorio.

En ese sentido se cuenta con ponentes como Javier Gómez Limón (EUROPARC-ESPAÑA), Javier Sanromán (Colegio Oficial de Geólogos) y Javier Sánchez (PN Sierra Nevada)

## Objetivos

El objetivo principal que se persigue con la jornadas, al igual que con el ciclo de charlas, es el de **aportar información y formación** a los distintos sectores sociales representados en la zona y potenciar las capacidades de la población en aspectos relacionados con el PORN.

De manera más específica se pretende:

- Aportar información y formación sobre temas clave en este proceso.
- Potenciar las capacidades de la población en aspectos relacionados con el PORN.
- Servir de foro de debate y de clarificación de dudas.
- Crear lazos entre los vecinos de los distintos municipios afectados por el PORN Anayet-Partacua.
- Dar a conocer experiencias similares tanto de fuera como de dentro del territorio aragonés.
- Poner en valor los espacios naturales protegidos como motor de desarrollo.
- Sensibilizar acerca de la importancia de valorar y conservar los entornos naturales
- Poner en valor la participación social como herramienta clave en la adquisición de capacidades y en la incidencia social.

## Metodología

Las jornadas se plantearon como un punto de encuentro que sirva de foro para tratar algunas de las inquietudes en torno al PORN surgidas a lo largo del proceso de participación.

Las **fechas** elegidas son el viernes 16 y el sábado 17 de abril de 2010, retrasando la celebración de las jornadas con respecto a lo planificado porque se considera interesante que no se lleven a cabo en plena temporada de esquí para así poder llegar a más vecinos que, de otra forma, no podrían acudir (personal de las pistas de esquí y hosteleros principalmente).

El **lugar de celebración** vuelve a ser Sabiñánigo por ser el punto central geográfico entre los cinco municipios del ámbito PORN.

La **elección de los temas de las ponencias**, tal y como se había planteado a lo largo de toda esta última FASE DE CAPACITACIÓN, se basa en las demandas manifestadas por los participantes del proceso de participación en la FASE previa DE GRUPOS DE TRABAJO Y TALLERES.

Una vez definidos los temas se busca a **los ponentes** que mejor pueden ilustrar cada una de las cuestiones propuestas llegando a contar con muy buenos oradores de reconocido prestigio en su ámbito intervención.

No sólo se busca *capacitar*, también *sensibilizar*, por lo que en el programa se incluye una **actividad guiada** por la zona del futuro PORN con el objetivo de interpretar el medio natural y apreciar sus valores.

## Programa

El programa de las jornadas es el que sigue a continuación:

16 y 17 de abril – Casa de Cultura de Sabiñánigo C/ Pedro Sasé s/n

<b>Viernes</b>	<b>17.00 Inauguración</b> Anabel Lasheras. Dir. Gral. Desarrollo Sostenible y Biodiversidad. Gobierno de Aragón Jesús Lasierro Asín. Alcalde de Sabiñánigo Luis Masgrau. Presidente de la Federación Aragonesa Montañismo	<b>Sábado</b>	<b>10.00 - 14.00 Excursión Guiada por zonas del PORN</b> Colectivo Faratata Puntos de encuentro: 9.30 Estación de Sabiñánigo - 10.00 Parking de Piedrafita
<b>18.00 Charla</b> <b>Los Parques Naturales como motor de desarrollo socioeconómico</b> J. Gómez-Limón. Responsable Área de Uso Público y Turismo EUROPARC-España		<b>17.00 Charla</b> <b>Las pistas de esquí en los espacios naturales protegidos. El ejemplo de Sierra Nevada</b> Javier Sánchez. Dtor. Parque Nacional de Sierra Nevada	
<b>19:15 Pausa café</b>		<b>17.30 Charla</b> <b>Los caminos de la participación</b> Equipo coordinador del proceso de participación Anayet-Partacua	
<b>19:30 Charla</b> <b>¿Por qué el Anayet?</b> <b>Valores naturales y paisajísticos del entorno Anayet-Partacua</b> Javier San Román. Presidente del Colegio de Geólogos		<b>19.00 Clausura</b>	

Más información: [anayet@fam.es](mailto:anayet@fam.es)

Anverso del programa de las Jornadas de Puertas Abiertas.

## Desarrollo

### Viernes 16 de abril

La **inauguración** tiene lugar en el horario previsto si bien, en el último momento en el Departamento de Medio Ambiente del Gobierno de Aragón se decide sustituir la presencia de la Directora General de Desarrollo Sostenible y Biodiversidad por la de



Roque Vicente, Secretario General Técnico del Departamento. Asimismo, junto a Roque Vicente y Jesús Lasierra, Alcalde de Sabiñánigo, sustituyendo a Luis Masgrau, presidente de la Federación Aragonesa de Montañismo, presentó las jornadas, en nombre de la FAM Modesto Pascau, miembro de la Comisión Asesora del Presidente y, en representación del equipo coordinador del proceso, Ainhoa Estrada.

**Las sesiones celebradas** dieron a los participantes la oportunidad de ahondar en dos temas primordiales que han generado gran inquietud a lo largo de los últimos dos años de contacto con la población: Por un lado los espacios naturales protegidos como motor de desarrollo socioeconómico y por otro los valores naturales del entorno del futuro PORN. Ambos temas pretendían ampliar la información y formación que se ha venido dando y sensibilizar y concienciar acerca de los valores del futuro espacio a proteger.

Para ambas sesiones se cuenta con grandes expertos en el asunto, una verdadera oportunidad de aprendizaje y de acopio de información:

- **Javier Gómez Limón** es doctor en Ciencias Biológicas por la Universidad Autónoma de Madrid. Ha dirigido diversos proyectos técnicos y de investigación sobre planificación, uso público y turismo en espacios naturales protegidos.

Participa como coordinador y profesor en diferentes Máster y Maestrías en gestión de espacios naturales protegidos. Autor o coautor de más de 10 libros sobre planificación y gestión de espacios protegidos. Durante nueve años fue investigador del Centro de Investigaciones Ambientales de la Comunidad de Madrid “Fernando González Bernáldez”, donde fue responsable de las líneas de investigación sobre Ecología del Paisaje y Usos Recreativos en los Espacios Naturales.

Es miembro de la Junta Directiva del Instituto para la Calidad Turística Española (ICTE) entidad que gestiona el Sistema de Calidad Turística Español (Q de calidad). Presidente del Comité de Certificación Sectorial (Espacios Naturales Protegidos) del ICTE. Asimismo es Presidente del subcomité SC2 Espacios Naturales Protegidos correspondiente al CTN 187 Gestión de Servicios del Entorno Turístico de AENOR.

En la actualidad desarrolla su principal labor profesional como técnico de la Sección del Estado español de la Federación de Parques Naturales y Nacionales de Europa (EUROPARC-España), donde realiza tareas de coordinación nacional e internacional de proyectos relacionados con el turismo sostenible en espacios naturales protegidos.

- **Javier Sanromán**, Presidente del colegio de geólogos. Licenciado en Ciencias Geológicas. Diplomado en Hidrogeología en el Curso Internacional de Hidrología Subterránea de Barcelona. Doctor en Ciencias Geológicas. Autor de dos libros y de más de 40 artículos en revistas científicas y de divulgación. Trabaja desde el año 1991 en la Confederación Hidrográfica del Ebro. Actualmente es el Jefe del Servicio de Aguas Subterráneas.



## Sábado 17

**Actividad guiada en el entorno natural del futuro PORN Anayet Partacua “Palabras para el paisaje”.** En la línea de sensibilización planteada en los objetivos de las jornadas se invita a los participantes a una visita guiada por zonas enmarcadas dentro del ámbito PORN dinamizada por el **Colectivo Foratata**-

- **El Colectivo Foratata** afincado en Sallent de Gállego, entre otras actividades culturales y de tiempo libre, dedica una gran parte de su actividad a trabajos en espacios naturales protegidos y centros de interpretación, programas de conservación de especies y hábitats pirenaicos, programas de aulas de naturaleza, actividades de descubrimiento en el entorno del Valle de Tena, colaboraciones con la SEO (Sociedad Española de Ornitología), participa en Proyectos Interreg y es miembro de la AEDUCAA (Asociación de Educadores Ambientales de Aragón).
- Se plantea un **recorrido circular** desde Piedrafita que discurre por el bosque del Betato en el que se realizan distintas actividades que persiguen la participación de los asistentes y la interpretación del paisaje.



**Las sesiones celebradas** el sábado por la tarde acercan a los asistentes a dos ejes cruciales en este proceso; la polémica que suscita la posible convivencia de una estación de esquí con un espacio natural protegido de la mano de Javier Sánchez, director del Parque Nacional de Sierra Nevada, y la valorización de los caminos de la participación, más en concreto la del proceso de participación del PORN Anayet-Partacua, de la mano de Isabel Santolaria, de Atelier de Ideas, quien habla del proceso desde sus inicios hasta el momento presente poniendo en valor el trabajo de todos aquellos que han dado su tiempo en pos del consenso y de las administraciones e instituciones que lo han apoyado.



- **Javier Sánchez**, director del Espacio Natural de Sierra Nevada, que integra los parques nacional y natural del mismo nombre, de los que el pasado año se conmemoraron el décimo y el vigésimo aniversario de su declaración, respectivamente, lo que ha permitido preservar los valiosos ecosistemas de este macizo montañoso, únicos en Europa. El Parque Natural, que suma unas 86.000 hectáreas, fue creado por el Parlamento andaluz en 1989, mientras que el Parque Nacional, que se extiende por otras 85.000 hectáreas, fue ratificado por las Cortes Generales en 1999. Su labor, entre otras cosas, pasa por coordinar a un equipo de 115 personas cuya misión es conservar Sierra Nevada, el mayor espacio con alta protección de Parque Nacional en la Península.

- **Atelier de Ideas** es la empresa encargada de coordinar el proceso de participación del futuro PORN Anayet Partacua. Dedicar una parte importante de su trabajo a la



participación social y ciudadana principalmente a través de la conducción de procesos como el que está coordinando para el PORN Anayet-Partacua, pero también con el desarrollo de estudios sociales para la implantación de auditorías ambientales en diversos municipios aragoneses (Agenda21 Local).

Además, desde esta área, trabaja en la redacción de proyectos técnicos, en el desarrollo de análisis socioeconómicos o de impacto social y en la elaboración de estudios sociales.



Al término de las jornadas los participantes en las mismas aprovecharon el momento de “despedida” para hacer llegar a los presentes sus impresiones acerca del proceso.

Es importante señalar que en el espacio cedido a la población para manifestar sus impresiones acerca del proceso, representantes de muy diferentes sectores, no sólo sociales sino de opinión destacaron:

- el papel del proceso de participación en el **cambio de actitud de la población** frente al mismo.
- El esfuerzo realizado para **conciliar a los distintos sectores de opinión**.
- La **implicación personal** del equipo de coordinación.
- El acceso **a la información** de manera accesible, transparente y periódica.

## Difusión

La difusión de las jornadas se aborda desde diferentes esferas para de esta manera:

- abarcar la totalidad del territorio de influencia del PORN Anayet-Partacua
- llegar al máximo de sectores sociales potencialmente interesados
- utilizar distintos medios, desde los más clásicos a las nuevas tecnologías de la información
- aprovechar el efecto multiplicador de las entidades y redes sociales

Siguiendo estas premisas, se realiza tanto un cartel como un folleto de difusión con el programa. Para la **difusión en el territorio** se colocan los carteles y se distribuyen los folletos en un amplio número de espacios:

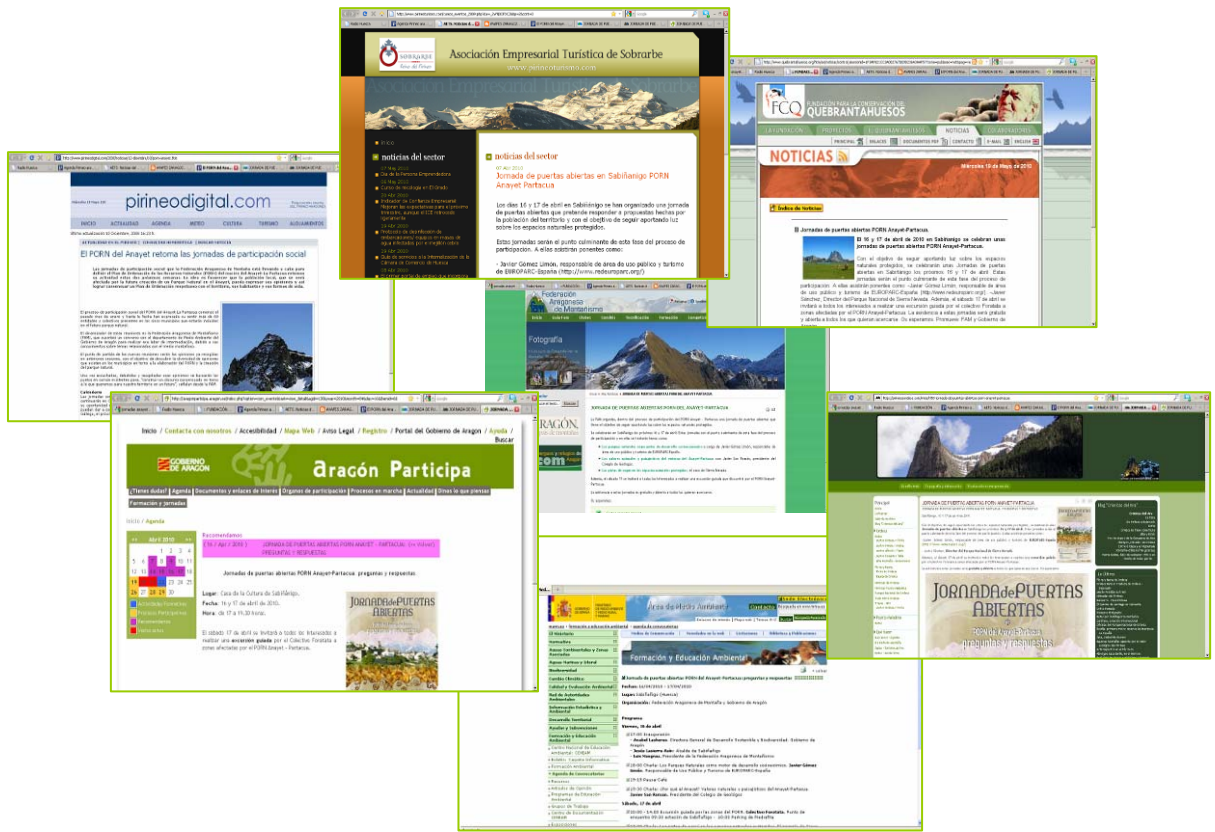
- en los ayuntamientos y demás espacios públicos (lugares destinados a cartelería, comercios, etc) de los cinco municipios del PORN Anayet-Partacua
- en municipios vecinos al PORN como Jaca, Panticosa, Castiello de Jaca, etc.
- y en determinados espacios de las capitales de Huesca y Zaragoza como la universidad, los clubes de montaña más representativos, Federación Aragonesa de Montañismo, Federación de Barrios de Zaragoza, etc.



# MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DEL PORN ANAYET – PARTACUA

De cara a la **difusión a través de Internet** se utiliza:

- la lista de distribución de correo generada en el proceso que llega a casi 300 direcciones,
- el propio blog “Participación Anayet-Partacua”,
- páginas web colaboradoras con la difusión de las acciones del proceso de participación
- redes sociales como Facebook así como otras redes de distribución de información como la Asociación de Educadores Ambientales, los clubes de montaña, etc.



Las jornadas de puertas abiertas tuvieron a su vez repercusión en las **radios de la zona** como en Radio Huesca que estuvo los días previos y los dos días que duraron las jornadas difundiendo el programa.

La **repercusión posterior** a la realización de las jornadas :



a  
t  
e  
l  
i  
e  
r  
  
d  
e  
i  
d  
e  
a  
s

Y PARA CONCLUIR...



## ¿Hasta dónde se ha llegado con el proceso de participación?

El **punto de partida** del proceso de participación social del Anayet-Partacua dibujaba un escenario caracterizado por:

- El desconocimiento
- El desequilibrio territorial
- Un conflicto polarizado
- Un difícil acceso a la información
- Enfrentamientos políticos y sociales arraigados
- Incertidumbre ante la evolución del proceso.

Las **acciones** llevadas a cabo dentro del marco del proceso de participación y muy especialmente:

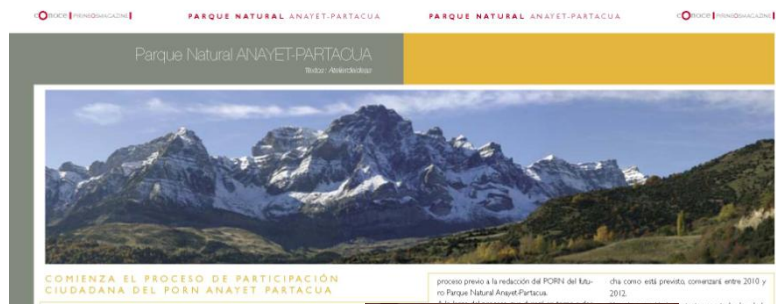
- Las reuniones con entidades locales y representantes de entidades sociales.
- Las sesiones informativas en los cinco municipios.
- Los talleres de consenso de mínimos y los “de la protesta a la propuesta”
- Las charlas sectoriales en torno a la caza, el sector primario, el sector terciario y uso público y la propiedad privada.
- La Jornada de Puertas Abiertas.

### Han permitido:

- Hacer del futuro Parque Natural un tema central de **interés público** presente en las agendas políticas, en los medios de comunicación y en las mentes de los ciudadanos.
- Motivar a la participación activa de las instituciones públicas, entidades sociales de manera que se logre una amplia representatividad de los distintos sectores en el proceso.
  - Las actividades propuestas desde el proceso tienen buena acogida y en varios municipios son un **éxito de participación** (según los propios alcaldes)
  - El tema de la elaboración del PORN ha pasado a ser **“conversación habitual”** en la zona y se observa una inquietud general hacia el tema.
  - Este año se van a encargar los trabajos para redactar los documentos de bases ecológicas y socioeconómicas.
  - El consejero de Medio Ambiente ha recibido al colectivo conservacionista para dar respuesta a diversas inquietudes.
  - Representantes del departamento se reunieron con el colectivo representante de la propiedad privada.
- **Activar una red social que cuente con información y formación adecuadas**, que se mantenga en el tiempo y que tenga la motivación, la credibilidad y el apoyo social necesarios para seguir liderando el proceso hasta el final.
  - Ya se han dado los primeros pasos administrativos para la **constitución del Consejo Consultivo** de Anayet-Partacua, como órgano participativo durante la tramitación del PORN.

**MEMORIA DE ACTIVIDADES DEL PROCESO DE PARTICIPACIÓN DEL PORN ANAYET – PARTACUA**

- Se ha creado un **blog** y una **dirección de correo electrónico** para que, desde el territorio se puedan continuar las labores de seguimiento e información del proceso.
- Se informa y llama a participar a **casi 200 personas y entidades**.



decisiones



Una vez tomada la decisión de esperar a contar con un documento que legitime la participación de la población y teniendo en cuenta las conclusiones derivadas de los informes elaborados al final de cada fase, así como la respuesta del territorio, el equipo coordinador de este proceso de participación ha decidido sostener una reunión con un grupo de

representantes de diferentes sectores, fuera del programa y del presupuesto aprobado en un principio, para:

- Ayudarles en la organización de un grupo de seguimiento estrechamente ligado al consejo consultivo.
- Transferirles las herramientas informativas creadas durante el proceso (cuenta de correo electrónico, blog, etc.) para llevar a cabo la difusión de la información oportuna.

En definitiva se trata de acompañar, en la medida de lo posible, en forma y metodología a aquellos participantes del proceso que tengan la inquietud de continuar con la labor informativa que ellos estimen necesario.